

**О внесении изменений в Положение о ландшафтном заказнике
«Леса на географической границе Европы и Азии», утвержденное
постановлением Правительства Свердловской области
от 06.04.2011 № 368-ПП**

В соответствии с федеральными законами от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Законом Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 368-ПП «Об утверждении ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения», на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от ____ № ____ «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по материалам обоснования внесения изменений в Положение о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии», в целях развития туристско-рекреационного кластера на границе «Европа-Азия» на территории Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии», утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 368-ПП «Об утверждении ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения» («Областная газета», 2011, 15 апреля, № 122-123) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 14.12.2011 № 1720-ПП, от 03.10.2012 № 1087-ПП, следующее изменение:

подпункт 2 пункта 9 главы 3 изложить в следующей редакции:

«строительство зданий, сооружений и прочих коммуникаций, за исключением:

реконструкции и обслуживания действующих промышленных объектов, зданий, сооружений, автомобильных дорог, линий электропередачи, трубопроводов и иных коммуникаций;

строительства спортивно-туристских объектов в районе историко-географического знака на границе «Европа-Азия».».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области А.В. Кузнецова.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области

Е.В. Куйвашев

Пояснительная записка на проект постановления «О внесении изменений в Положение о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии», утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 368-ПП»

Муниципальное образование «Городской округ Первоуральск», пережив вместе со всей страной социально-экономические кризисы, возвращается к заботам о собственном благоустройстве, развитии инфраструктуры, реставрации исторических скверов и памятников. Люди хотят жить в ладу со своим прошлым, историей, возродить славу и вернуть чувство гордости за свой родной город.

Этому, несомненно, способствует оживление экономики. Заботу о сохранении старых или открытии новых культурно-досуговых площадках все чаще разделяет с государством частный бизнес. Государственное бизнес-партнерство может быть особенно плодотворным в деле развития туристической отрасли региона, когда в рамках одного проекта решаются несколько задач: сохранение исторической памяти и памятников, поддержание чувства национальной гордости и знания своей истории, привлечения дополнительных средств в экономику города, организация культурного семейного отдыха.

Именно такой пример сотрудничества можно реализовать, развивая туристическо-рекреационный комплекс «Граница Европы и Азии», находящийся на территории городского округа Первоуральск.

1. Информация о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии» (далее – Заказник)

Категория Заказника

Ландшафтный заказник областного значения

Краткое описание истории Заказника

Центром Заказника является гора Березовая, с которой исторически связано развитие железоделательной промышленности на Урале и, географически – водораздел, граница, разделяющая две части света – Азию и Европу.

В 1730 г. на р. Шайтанка знаменитый уральский заводчик В.Н. Демидов начал строительство чугуноплавильного и железоделательного завода, получившего название Нижнешайтанского, впоследствии Васильево-Шайтанского. В конце декабря 1732 г. заводская домна дала первый чугун. Эта дата и считается датой основания будущего города Первоуральска (в 1920 г.).

Весной 1837 года на бывшем Сибирском тракте возле горы Берёзовой в ожидании наследника престола, будущего императора Александра II, который путешествовал в сопровождении поэта В.А.Жуковского по России, Уралу и Сибири, был установлен памятный знак – обелиск, представлявший собой острую четырёхгранную деревянную пирамиду с надписями: «Европа»

и «Азия». В 1873 году пирамиду заменили на обелиск из мрамора, увенчанный золоченым двуглавым орлом, и установленный на каменный постамент. Реконструкцию обелиска приурочили к проезду через перевал Великого Князя Алексея Александровича Романова.

После Октябрьской революции обелиск, как символ царской власти, был разрушен, и в 1926 г. на его месте возведен новый, но уже без орла, и не мраморный, а облицованный гранитом. В 2008-м году он был перенесен в окрестности г.Березовой – ближе к новому тракту, а на его месте воздвигли памятный комплекс со стелой из красного гранита «Граница Европа-Азия».

Непосредственно ландшафтный заказник областного значения «Леса на географической границе Европы и Азии» организован в целях сохранения исторически сложившегося ландшафта, имеющего водоохранное, почвозащитное и рекреационно-оздоровительное значение (положение о заказнике утверждено постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 г. № 368 – ПП).

Площадь Заказника 2344 га

Месторасположение Заказника:

Юго-запад Свердловской области. Территория городского округа Первоуральск, окрестности горы Березовой. Заказник расположен на землях государственного лесного фонда в кварталах 102 - 123 Первоуральского участка Первоуральского участкового лесничества государственного казенного учреждения Свердловской области «Билимбаевское лесничество» (лесоустройство 1999 года).

Характеристика природного комплекса Заказника:

Полоса приводораздельных лесов вблизи географической границы Европы и Азии. Леса имеют водоохранное, почвозащитное и оздоровительное значение. Имеются участки нетронутого человеком леса, где деревья достигают 30-40 метров высоты.

Судя по названию горы, в прошлом на горе росли преимущественно берёзы. Но за два века березняк вырубил на уголь для Васильевско-Шайтанского завода, и теперь гора покрылась сосновым лесом, но название осталось. В 1829 немецкие ученые Александр Гумбольдт и Густав Розе, в сопровождении чиновника Горного департамента Меншенина, по пути в Екатеринбург, провели в данном месте барометрическое нивелирование и установили, что гора Березовая «есть высший пункт Сибирского тракта на всём протяжении его от Перми до Екатеринбурга». Так гора Березовая была причислена к единой уральской водораздельной линии.

Значение Заказника определяется задачами его создания, а именно:

- 1) сохранение и восстановление ландшафта, характерного для природной границы Европы и Азии;
- 2) снижение вредных воздействий на окружающую среду антропогенных и техногенных факторов;

- 3) удовлетворение познавательных, эстетических и оздоровительных потребностей человека при сохранении существующего ландшафта, качества и производительности древостоев;
- 4) проведение мероприятий, направленных на поддержание продуктивности и санитарного состояния лесных насаждений;
- 5) формирование устойчивых насаждений с высокими эстетическими качествами, включая отдельные элементы благоустройства;
- 6) охрана редких видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Свердловской области;
- 7) обеспечение режима особой охраны территории Заказника;
- 8) проведение научно-исследовательских работ;
- 9) осуществление экологического мониторинга;
- 10) экологическое просвещение населения.

Знаковые географические и исторические достопримечательности на территории Заказника

Гора Березовая. Леса имеют большое водоохранное, почвозащитное и оздоровительное значение. Гора Берёзовая (413 метров), расположена на водоразделе рек систем Чусовой и Исети (географической границы Европа-Азия).

Гора Берёзовая с её обширным окружением и географическая граница «Европа-Азия» является ландшафтным и историческим памятником природы российского значения. Границы памятника образуют неправильной формы прямоугольник, вытянутый с севера на юг примерно на 10 км. Эта местность находится в пониженной полого-увалистой водораздельной части гор Среднего Урала. Водораздельный хребет состоит из ряда горных массивов, обособленных друг от друга широкими понижениями. Историческим местом является и участок Московского тракта – старинный путь из России в Сибирь. Считается, что здесь останавливались ссыльные и брали с собой немного родной земли, как оберег от невзгод в далекой и суровой Сибири.

Культурно-историческое значение имеют два обелиска «Граница Европа-Азия», расположенные на южном и северном склонах горы Березовой, где через перевал проходит тракт и железнодорожная линия.

2. История памятного знака «Европа-Азия»

На Урале установлено более 20 обелисков Европа-Азия, наиболее крупный из них находится около Первоуральска.

В первой половине XVIII в. Василий Никитич Татищев – руководитель казенной горнозаводской промышленности Урала – провел границу двух частей света Европы и Азии по Уральским горам, ввел в науку понятие «Уральские горы».

Гору Березовую стали считать границей между Европой и Азией.

После причисления г. Березовой к единой уральской водораздельной линии в 1837 г., на восьмой версте от Васильевско-Шайтанского завода, на южном склоне г. Березовой горные власти Екатеринбурга установили знак раздела частей света.

Географическая граница Европа – Азия с полосой примыкающих лесов – памятник природы федерального значения.

В 1846 г. на границе Европы и Азии установили первый каменный столб (obelisk).

После 1917 года старались не вспоминать, в честь какого события был установлен памятник на Березовой горе и до середины XX столетия особого внимания на пирамиду ни власти, ни население не обращали. Однако в 1946 году специальным постановлением Первоуральского горисполкома памятник поставили на учет и, как смогли, отреставрировали. В конце 50-х годов вокруг обелиска поставили литую чугунную ограду и скамейки для посетителей. И с этого времени обелиск становится фирменным знаком Первоуральска. Летом 1982 года памятник на Березовой горе в очередной раз преобразился. Старый обелиск облицевали полированными плитами, на которых уже сложно было что-либо нацарапать, вместо чугунной ограды установили стальные столбики с цепями, облагородили прилегающую территорию и проложили в дорожном полотне старого Московского тракта «пограничную полосу» из змеевика.

В 2008 г. у подножия горы Березовой (40-й км Старомосковского тракта) состоялось торжественное открытие нового комплекса «Обелиск Европа-Азия». Создание нового обелиска и строительство комплекса заняло менее года. Финансирование проекта было реализовано совместными силами администрации Первоуральска и Первоуральского новотрубного завода. Новый комплекс представляет собой благоустроенную площадку с беседками и клумбами, а также особой скамейкой влюбленных и металлическим деревом для замочков, которыми скрепляют узы любви. Сам обелиск представляет собой колонну высотой 25 м, вершину которой венчает двуглавый орел.

В настоящее время в окрестностях Первоуральска установлены оба обелиска: новый - на склоне горы Березовой, недалеко от того места, где стоял старый памятник, другой (исторический) - чуть ниже по склону, около новой дороги по соседству с родником Федора Данилова

Такой комплекс из старого и нового обелисков «Европа-Азия» может стать прекрасной основой для туристского маршрута. Гостей области можно будет подвозить сначала к старому географическому знаку, потом подниматься к новому.

Уже сегодня географический знак «Европа-Азия» стал традиционным местом посещения для молодоженов из Екатеринбурга и других городов области, бизнес-туристов и гостей города. Новый комплекс должен привлечь еще больше посетителей. Однако, открытие нового комплекса «Европа-Азия» имеет не только туристское, но и социально-политическое значение. Новая колонна с двуглавым российским орлом на вершине – это символ единства азиатской и европейской цивилизации, единения народов.

Добавляют популярности пограничному знаку «Европа-Азия» в Первоуральске ежегодные **спортивные мероприятия** – легкоатлетические забеги, Всероссийская лыжная гонка «Лыжня России». Поддержать эту

традицию, оснастив соответствующей спортивной инфраструктурой – это еще одно направление для развития комплекса «Европа-Азия» в Первоуральске.

3. Лыжные марафоны

Обелиск на границе Европы и Азии также стал местом старта традиционных лыжных состязаний.

Уникальный лыжный марафон «Европа-Азия», который имеет свои богатые традиции, проводится с 1983 года. Главная особенность, старт расположен в Европе, а финиш в Азии.

Старт 53км от обелиска «Европа-Азия» по старому московскому тракту у г. Первоуральск

Старт 35 км: от т/б «Хрустальная».

Финиш: г. Екатеринбург, площадь Субботников (ВИЗ).

Состав участников включает в себя как жители Свердловской области так и других регионов России.

«Лыжня России» - на протяжении десятилетий объединяет поклонников одного из самых популярных и массовых видов спорта. У этого яркого, масштабного зимнего праздника славная история, которую украшают легендарные имена и достижения лыжников разных поколений.

Марафон проводится ежегодно с 1982 года. Каждый год в самый разгар зимы «Лыжня России» гостеприимно приветствует всех желающих на своем большом лыжном празднике. Эти соревнования ежегодно повсеместно начинаются в первую или вторую субботу февраля и рассчитаны на всех поклонников лыжного спорта. Профессиональные лыжники и простые любители, чей возраст от 12 до 70 лет, могут участвовать в них. Вместе с любителями на старт выходят олимпийские чемпионы, государственные деятели, спортсмены-профессионалы, мэры городов, политики и ветераны лыжного спорта.

Количество участников марафона увеличивается из года в год. В 2017 году 74 региона Российской Федерации заявили о своей готовности принять участие в этом грандиозном спортивном мероприятии. Стартовая площадка этого уникального марафона в г.Первоуральск также находится в непосредственной близости от нового обелиска на границе Европы и Азии.

4. Проект строительства рекреационно-туристического комплекса

Учитывая динамично возрастающий поток посетителей памятного знака (стелы) «Граница Европы и Азии», также расположенного в границах заказника и прошедшего в 2008 году масштабную реконструкцию (фото прилагается), отсутствие обеспечивающих условий влечет опасность для экологического благополучия территории.

Постоянное круглогодичное пребывание большого количества людей, в отсутствие обеспечивающей инфраструктуры неизбежно приводит к негативному воздействию на окружающую природную среду и создаст негативную реакцию туристов и посетителей.

Вопрос благоустройства и организации такой инфраструктуры, создание условий, которые позволят исключить подобное негативное воздействие, назрел давно, что привело к решению о создании хорошо организованного рекреационно-туристического комплекса в районе памятного знака «Европа и Азия». Возведение такого комплекса внесет необходимый порядок в использование природной территории, сохранит ее природные условия, обеспечит качественное пребывание многочисленных посетителей достопримечательности – спортсменов, туристов, различных делегаций и просто отдыхающих.

Постоянное проведение на данной территории встреч деловых делегаций, гостей города и области, планируемая встреча гостей при проведении Чемпионата мира по футболу 2018, также свидетельствует о необходимости создания соответствующей инфраструктуры.

Создание условий для развития туризма, и такой важной его составляющей как экотуризм, спорта, оздоровления, семейного отдыха посредством использования особо охраняемых природных территорий, но без нанесения ущерба уникальным природным комплексам – одно из приоритетных направлений социального государственного бизнес-партнерства Свердловской области, представляющего собой эффективную, обоснованную и допустимую с точки зрения экологического благополучия рекреационную нагрузку на такие территории.

Вместе с тем, достижение таких целей, как отмечалось ранее, не представляется возможным в отсутствие обеспечивающих условий. Занятия активными видами спорта, такими как бег на лыжах, прохождение туристических маршрутов, оздоровительные прогулки по лесу и простое пребывание на природе в значительной удаленности от городских коммуникаций, невозможны если отсутствует место, где можно комфортабельно разместиться, сменить одежду, обеспечить меры гигиены, получить питание, горячие напитки, согреться в холодное время года и просто отдохнуть. А пребывание на природе в отсутствие таких условий с детьми может представлять опасность для их здоровья, что делает практически невозможным семейных отдых.

Проект по строительству рекреационно-туристического и в то же время культурно-делового комплекса в районе стелы «Европа-Азия» включает в себя, в том числе, возведение здания гостиницы и кафе с конференц-залом. Рядом с гостиницей запланирована зона, разбитая на прогулочные дорожки, детские игровые площадки (с элементами национального колорита и ремесел уральских мастеров), беседки. Основное назначение прилегающей к гостинице территории - организация семейного отдыха.

Обязательной частью проекта является строительство освещенной лыжной трассы. В этом случае у спортсменов появится возможность кататься в вечернее время, что в условиях короткого светового дня зимой весьма актуально. В здании самой гостиницы для них предусмотрена комната для переодевания и отдыха. Таким образом, будут созданы комфортные условия для занятия спортом.

Возведение комплекса планируется осуществить на земельном (лесном) участке площадью 1,1 га. Билимбаевского лесничества Первоуральского участкового лесничества, Первоуральский участок, квартал 117 части выделов 13, 20, 21. При этом следует отметить, что возведение объектов строительства, в том числе капитального здания гостиницы и кафе с конференц-залом, допускается только на не занятой лесом территории (составляет основную часть участка), без вырубki лесных насаждений.

Строительство такого комплекса сделает Первоуральск более привлекательным для внутреннего туризма и повысит его историческую ценность в общественном сознании. Малоизвестные факты из истории нашего края, связанные с возведением стелы и строительства Первоуральска, после посещения знака «Европа-Азия» станут для многих своеобразным открытием. Наличие гостиничного комплекса сделают посещение исторического места комфортным и оставят у гостей Первоуральска приятные воспоминания от путешествия. А возможность принимать гостей России и зарубежья, провести деловые встречи, конференции и спортивные мероприятия в цивилизованных условиях по достоинству оценят и организаторы и участники. Для жителей Первоуральска появится новая возможность для занятий спортом и культурного отдыха всей семьей.

11.12.2013 г. названный проект создания рекреационно-туристского комплекса рассмотрен на выездном заседании Правительства Свердловской области под председательством Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, где нашел поддержку и одобрение.

Администрацией ГО Первоуральск предложенный проект создания рекреационно-туристического комплекса также одобрен и поддерживается.

5. Обоснование необходимости принятия проекта постановления «О внесении изменений в Положение о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии», утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 368-ПП».

Проект постановления подготовлен в соответствии с протоколом выездного заседания Правительства Свердловской области б/д № 49, протоколом выездного заседания Правительства Свердловской области от 31.12.2013 № 51, протоколом приема Председателя Правительства Свердловской области Д.В. Паслером глав муниципальных образований в Свердловской области от 05.03.2014 № 23, ходатайством Администрации

городского округа Первоуральск от 20.08.2013 № 2919 об исключении из состава земель лесного фонда участка, необходимого для дальнейшего развития и благоустройства комплекса историко-географического знака «Европа-Азия».

Проект постановления позволяет сохранить общую площадь Заказника. Строительство спортивно-туристских объектов в районе историко-географического знака на границе «Европа-Азия» соответствует задачам, возложенным на Заказник, поскольку Заказник, помимо сохранения ландшафта, водоохранного и почвозащитного значения имеет рекреационно-оздоровительное значение.

Принятие проекта постановления будет способствовать созданию объектов туристско-рекреационного сервиса в районе историко-географического знака на границе «Европа-Азия», повышению оздоровительного, культурного и учебно-просветительского значения территории, созданию площадки для проведения событийных мероприятий, включая Всероссийскую лыжную гонку «Лыжня России».

Проект постановления не противоречит исторически сложившемуся виду использования территории, прилегающей к знаку на границе «Европа-Азия».

Согласно Положению о ландшафтном заказнике «Леса на географической границе Европы и Азии» утвержденному Постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.2011 № 368-ПП, ландшафтный заказник областного значения «Леса на географической границе Европы и Азии» расположен на территории городского округа Первоуральск Свердловской области **в целях сохранения исторически сложившегося ландшафта, имеющего водоохранное, почвозащитное и рекреационно-оздоровительное значение.**

Пунктом 8 Положения предусмотрено, что **основными задачами Заказника являются:**

- 1) сохранение и восстановление ландшафта, характерного для природной границы Европы и Азии;
- 2) снижение вредных воздействий на окружающую среду антропогенных и техногенных факторов;
- 3) удовлетворение познавательных, эстетических и оздоровительных потребностей человека при сохранении существующего ландшафта, качества и производительности древостоев;
- 4) проведение мероприятий, направленных на поддержание продуктивности и санитарного состояния лесных насаждений;
- 5) формирование устойчивых насаждений с высокими эстетическими качествами, включая отдельные элементы благоустройства;
- 6) охрана редких видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Свердловской области;
- 7) обеспечение режима особой охраны территории Заказника;
- 8) проведение научно-исследовательских работ;
- 9) осуществление экологического мониторинга;

10) экологическое просвещение населения.

В силу пункта 9 Положения, на территории Заказника **запрещается любая деятельность, которая противоречит целям создания Заказника и причиняет вред природным комплексам и их компонентам**, в том числе, строительство зданий, сооружений и прочих коммуникаций.

Из приведенных норм следует, что в границах заказника запрещается не всякая деятельность, в том числе связанная со строительством, а лишь такая, которая **причиняет вред природным комплексам и их компонентам, а также противоречит задачам заказника предусмотренным пунктом 8 Положения**.

Вместе с тем, как отмечалось выше, главными целями создания рекреационно-туристического комплекса располагающегося в границах заказника, является развитие таких приоритетных отраслей как оздоровление, спорт, экотуризм, семейный отдых. Достижение таких целей не представляется возможным без обеспечения:

- сохранения и восстановление ландшафта, характерного для данной природной территории;
- снижения вредных воздействий на окружающую среду антропогенных и техногенных факторов;
- удовлетворения познавательных, эстетических и оздоровительных потребностей человека при сохранении существующего ландшафта, качества и производительности древостоев;
- проведения мероприятий, направленных на поддержание продуктивности и санитарного состояния лесных насаждений;
- формирования устойчивых насаждений с высокими эстетическими качествами, включая отдельные элементы благоустройства;
- охраны редких видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Свердловской области;
- осуществления экологического мониторинга и экологического просвещения населения.

Так же следует отметить, что вырубка каких-либо насаждений, либо иные негативные воздействия на уникальные природные комплексы, проектом не допускаются.

Таким образом, деятельность по созданию спортивно-туристского (рекреационно-оздоровительного), и в тоже время культурно-делового комплекса в границах ландшафтного заказника областного значения «Леса на географической границе Европы и Азии», не только не противоречит целям и задачам заказника, но в полной мере обеспечивает достижение таких целей, повышает эффективность надлежащего использования природной территории. **Проектом создания комплекса какие-либо действия, которые могут повлечь неблагоприятные экологические последствия, не допускаются. Строительство предполагается осуществлять только на непокрытой лесом территории.**

Вместе с тем, паломничество туристов (в выходные и праздничные дни – ежедневно до восьмидесяти единиц автотранспорта включая автобусы),

многочисленные фотосессии молодоженов, частое проведение различных событийных мероприятий, городских праздников, встреч делегаций, повлекло постоянное круглогодичное пребывание на территории памятного знака – «Граница Европы и Азии» большого количества людей, что, как отмечалось ранее, в отсутствие обеспечивающей инфраструктуры неизбежно приводит к негативному воздействию на окружающую природную среду, прилегающую лесную территорию с её природными компонентами, что противоречит задачам заказника.

Отсутствие изменений предусмотренных проектом постановления, делает невозможным создание комплекса, который позволит исключить такое негативное воздействие.