

23.12.2021

2471

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск», Администрация городского округа Первоуральск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2022 год (приложение).

2. Данное постановление разместить на официальном сайте городского округа Первоуральск в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Первоуральск по муниципальному управлению Д.М. Крючкова.

Глава городского округа Первоуральск

И.В.Кабец

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5BD772B8503D23813597754381A5040A67803B45  
Владелец **Кабец Игорь Валерьевич**  
Действителен с 09.11.2021 по 09.02.2023

Подписано в СЭД

Приложение  
УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
городского округа Первоуральск  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный контроль на территории городского округа Первоуральск осуществляется Администрацией городского округа Первоуральск в лице Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице заместителя Главы Администрации городского округа Первоуральск по муниципальному управлению, Заместителя Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице Начальника отдела земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск и муниципальными инспекторами по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице специалистов отдела земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск. Также указанные выше лица ответственны за организацию и проведение профилактических мероприятий в рамках настоящей программы. Мониторинг реализации настоящей Программы осуществляется на регулярной основе.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах городского округа Первоуральск.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории городского округа Первоуральск при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 5BD772B8503D23813597754381A5040A67803B45  
Владелец Кабец Игорь Валерьевич  
Действителен с 09.11.2021 по 09.02.2023

Подписано в СЭД

быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств Администрации городского округа Первоуральск. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

В первом полугодии 2021 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля обследовано 10,1 га земель.

Проведено 31 контрольно-надзорное мероприятие (что на 6% меньше, чем в первом полугодии 2020 года). В том числе 25 плановых проверок (на 16% больше, чем в первом полугодии 2020 года), 6 внеплановых проверок (на 50% меньше, чем в первом полугодии 2020 года).

Выявлено 6 нарушений (на 60% меньше, чем в первом полугодии 2020 года) на общей площади 3,9 га (в первом полугодии 2020 года - 3,5 га). Привлечено к административной ответственности 1 лицо.

Единственным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю – 6.

Наложено органами государственного надзора административных штрафов на сумму 5 тыс. руб. (в первом полугодии 2020 года – 41 тыс. руб.).

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2020 году Постановлением Администрации городского округа Первоуральск № 2320 от 30 ноября 2020 № 2320 утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля, осуществляемого на территории городского округа Первоуральск на 2021 год» (далее – Программа).

В рамках вышеуказанной программы за 1 полугодие 2021 года была направлено 35 предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства (в первом полугодии 2020 года- 45, что на 22 % меньше).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2021 года регулярно публиковалась информация в сфере муниципального земельного контроля на официальном сайте городского округа Первоуральск с разделе муниципальный земельный контроль <https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, либо использование земельных участков не в соответствии с его целевым назначением, а также использование земельных участков или частей земельных участков, без соответствующих оформленных прав на землю.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.**

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Снижение уровня Административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

4. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

5. Выявление факторов возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно- телекоммуникационных технологий;

7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

### Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица №1.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации на официальном сайте городского округа Первоуральск	По мере необходимости, в течение 2022 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
2.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	По мере необходимости в течение 2022 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
4.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск

	осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц		
5.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2023 год.	не позднее 1 октября 2022 года (разработка и размещение на официальном сайте городского округа Первоуральск для проведения общественного обсуждения); не позднее 20 декабря 2022 года (утверждение и размещение на официальном сайте городского округа Первоуральск).	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск

#### **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Результаты профилактической работы включаются в ежегодный отчет об обобщении правоприменительной практики об осуществлении муниципального земельного контроля в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте городского округа Первоуральск, в разделе муниципальный земельный контроль (<https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица №2.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом