

ПРОГРАММА

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в городском округе Первоуральск на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля

1.1. Виды осуществляемого муниципального контроля:

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Первоуральск.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства в городском округе Первоуральск осуществляется Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства городской округ Первоуральск (далее - Управление).

1.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль за соблюдением правил в сфере благоустройства в городском округе Первоуральск - это деятельность Управления, уполномоченного на организацию и проведение на территории городского округа Первоуральск проверок соблюдения гражданами и организациями Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Первоуральск (далее – Правила благоустройства), в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.4. Подконтрольные субъекты.

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории.

1.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Далее №248-ФЗ);
- Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;
- Уставом городского округа Первоуральск, утвержденный решением Думы городского округа Первоуральск от 23 июня 2005 года № 94;
- Положением об Управлении ЖКХ и строительства городского округа Первоуральск, утвержденное Решением Думы городского округа Первоуральск от 29 сентября 2016 года № 501;
- Решением Первоуральской городской Думы от 31 мая 2018 года № 105 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Первоуральск»;
- Решение Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 462 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городском округе Первоуральск».

Указанные нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск в сети интернет.

1.6. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленной статьей 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов, относящихся к малому и среднему бизнесу, в 2020 году не проводились.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным Распоряжением Управления от 30 сентября 2020 года № 112-2/у, в план проверок было включено 2 контролируемых лица, которые подлежали плановым проверкам в 2021 году с учетом риск ориентированного подхода и установленной периодичностью проверок.

По состоянию на 1 июня 2021 года контрольно-надзорные мероприятия в отношении контролируемых лиц проведены в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Всего с начала 2021 года по состоянию на 31 августа 2021 года достигнуты следующие показатели (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (АППГ)):

Мероприятия	Всего за АППГ по состоянию на 31 августа 2020 года	Всего с начала 2021 года по состоянию на 31 августа 2021 года
Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий всего, в том числе:	0	2
- проверки	0	2
- мероприятия, в том числе по итогам которых выданы предостережения	0	0
Выявлено нарушений обязательных требований	0	0
Выдано предписаний об устранении правонарушений обязательных требований	0	0

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с планом мероприятий (программой) по профилактике нарушений, осуществляемых органом муниципального контроля в 2021 году. В 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе нормативно-правовые акты, обобщение практики, разъяснения, полезная информация. Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства осуществляется, в том числе посредством опубликования руководств по соблюдению требований, памяток, обобщение практики, полезной информации на официальном сайте Управления, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На регулярной основе даются консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). В 2021 году выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

С учетом требований части 7 статьи 22 и части 2 статьи 61 Закона № 248 - ФЗ система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется. Положениями о муниципальном контроле, разработанными в Управлении, проведение плановых проверок не предусмотрено, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год не утверждается.

1.7. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации программы профилактики являются:

- причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом, в том числе в следствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом;

- различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, которое может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований в сфере благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- нарушение контролируемыми лицами обязательных требований, которое может повлечь за собой причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление (контрольный орган) проводит следующие профилактические мероприятия:
информирование;
консультирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения.

3.1. Информирование осуществляется посредством размещения органом муниципального контроля, уполномоченным в сфере благоустройства, соответствующих сведений на официальном сайте Управления, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых

лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах с учетом требований статьи 46 Закона № 248 - ФЗ.

3.2. Консультирование контрольным органом осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе о местонахождении и графике работы контрольного органа, реквизитах нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о порядке и ходе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

3.3. Орган муниципального контроля осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля.

3.4. В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Программа профилактики	Программное мероприятие в рамках вида профилактического мероприятия	Ответственное лицо контрольного органа
Обязательные				
1.	Информирование	Органом муниципального контроля осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований гражданами и организациями: - Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального	Постоянно	Должностные лица УЖКХ и С городского округа Первоуральск

		<p>контроля;</p> <p>- руководства по соблюдению обязательных требований;</p> <p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p> <p>- доклад о муниципальном контроле;</p> <p>- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>Ожидаемые результаты проведения мероприятий - Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>		
--	--	--	--	--

2.	Консультирование	<p>1. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется Органом муниципального контроля по вопросам соблюдения обязательных требований гражданами и организациями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Правил благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг. <p>2. Письменное консультирование осуществляется в случае направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p> <p>3. Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля, уполномоченного в сфере благоустройства, по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме ежемесячно в сроки, определенные руководителем органа муниципального контроля, уполномоченного в сфере благоустройства, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного</p>	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Должностные лица УЖКХ и С городского округа Первоуральск
----	------------------	---	--	--

		<p>мероприятия.</p> <p>4. Время консультирования по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>5. В случае поступления пяти или более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля, уполномоченного в сфере благоустройства.</p> <p>Ожидаемые результаты проведения мероприятий - Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>		
3.	Обобщение правоприменительной практики	<p>1. По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального контроля (далее – Доклад о правоприменительной практике).</p> <p>2. Для подготовки доклада о правоприменительной практике</p>	1 раз в год	Должностные лица УЖКХ и С городского округа Первоуральск

		<p>уполномоченным органом используется информация о проведенных контрольных мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.</p> <p>3. Доклад о правоприменительной практике утверждается начальником Управления (Заместителем начальника Управления) и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.</p> <p>Ожидаемые результаты проведения мероприятий - Повышение юридической грамотности контролируемых лиц, способствование к добросовестности и повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений</p>		
4.	Объявление предостережения	<p>1. Предостережение должно содержать указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или</p>	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица УЖКХ и С городского округа Первоуральск

	<p>приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>2. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в орган муниципального контроля возражение в отношении указанного предостережения.</p> <p>3. Возражение рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия орган муниципального контроля направляет контролируемому лицу ответ, в котором указывает обоснование несогласия с доводами, указанными в возражении.</p> <p>4. Орган муниципального контроля осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения контрольных мероприятий.</p>		
--	--	--	--

		Ожидаемые результаты проведения мероприятий - Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований		
--	--	--	--	--

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Отчетные показатели Программы на 2022 год:

- Доля устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований – 70-80%;
- Доля нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий и устраненных до их завершения при методической поддержке проверяющего инспектора - 0%;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-80 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.