



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРВОУРАЛЬСК
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2022

№ 3251

г. Первоуральск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск», Администрация городского округа Первоуральск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2023 год (приложение).
2. Данное постановление разместить на официальном сайте городского округа Первоуральск в сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Первоуральск по муниципальному управлению Д.М. Крючкова.

Глава городского округа Первоуральск



И.В.Кабец

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск» (далее- Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный контроль на территории городского округа Первоуральск осуществляется Администрацией городского округа Первоуральск в лице Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице заместителя Главы Администрации городского округа Первоуральск по муниципальному управлению, Заместителя Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице Начальника отдела земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск и муниципальными инспекторами по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, в лице специалистов отдела земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск. Также указанные выше лица ответственны за организацию и проведение профилактических мероприятий в рамках настоящей программы. Мониторинг реализации настоящей Программы осуществляется на регулярной основе.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах городского округа Первоуральск.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории городского округа Первоуральск при ведении хозяйственной или иной деятельности, в

ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств Администрации городского округа Первоуральск. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

За 11 месяцев 2022 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля обследовано 10,1 га земель.

Проведено 2 контрольно-надзорных мероприятия (что составляет 6% от мероприятий, проведенных за 9 месяцев 2021 года). Указанные мероприятия были проведены до принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее- Постановление Правительства от 10 марта 2022 года № 336). Нарушений не выявлено, в связи с тем, что проверки проводились с целью проверки исполнения ранее выданного предписания.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 в 2022 году допускается проведение контрольных- надзорных мероприятий, только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжелого вреда здоровью граждан. Дальнейшая работа проводилась только в рамках программы профилактики, так как в орган муниципального земельного контроля не поступала информация об угрозе причинения вреда жизни и тяжелого вреда здоровью граждан.

В соответствии с Постановлением Правительства, а также на основании пункта 38 Положения в отношении контролируемых лиц, которым ранее были выданы предписания, было проведено 5 мероприятий: наблюдение за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с контролируемым лицом, в связи с имеющейся информацией об устранении ранее выявленного нарушения. По результатам было установлено, что ранее выявленные нарушения устранены.

Во исполнение статьи 44 Федерального от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2021 году разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск в 2022 году (Постановление Администрации городского округа Первоуральск № 2471 от 23 декабря 2021 года) (далее – Программа).

В рамках вышеуказанной программы за 11 месяцев 2022 года было направлено 42 предостережения, о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства (за 11 месяцев 2021 года - 37, что на 13,5 % больше), в том числе с проведением наблюдения за соблюдением обязательных требований, без взаимодействия с контролируемыми лицами и гражданами.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно обновлялась информация в сфере муниципального земельного контроля на официальном сайте городского округа Первоуральск в разделе муниципальный земельный контроль <https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Муниципальным инспектором по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск в мае 2022 года было пройдено обучение в рамках курсов повышения квалификации по образовательной программе «Государственный и муниципальный контроль: нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика», а также на регулярной основе осуществлялось участие в вебинарах на темы: «Осуществление муниципального земельного контроля» и «Реформа контроль-надзорной деятельности» и т.д.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков, либо использование земельных участков не в соответствии с его целевым назначением, а также использование земельных участков или частей земельных участков, без соответствующих оформленных прав на землю.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Снижение уровня Административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
4. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
5. Выявление факторов возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно- телекоммуникационных технологий;
7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица №1.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации на официальном сайте городского округа Первоуральск	По мере необходимости, в течение 2023 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
2.	Обобщение контрольным (надзорным) органом	ежегодно, не позднее 1 марта	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по

	правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	2023 года	управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	По мере необходимости в течение 2023 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
4.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск
5.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2023 год.	не позднее 1 октября 2023 года (разработка и размещение на официальном сайте городского округа Первоуральск для проведения общественного обсуждения); не позднее 20 декабря 2023 года (утверждение и размещение на	Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск

		официальном сайте городского округа Первоуральск).	
--	--	---	--

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодный отчет об обобщении правоприменительной практики об осуществлении муниципального земельного контроля в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте городского округа Первоуральск, в разделе муниципальный земельный контроль (<https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

2) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица №2.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом