Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации городского округа Первоуральск

от 28.11.2023 № 3197

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Первоуральской городской Думы от   
30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск» (далее - Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Муниципальный контроль на территории городского округа Первоуральск осуществляется Администрацией городского округа Первоуральск в лице Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, заместителя Главы Администрации городского округа Первоуральск по муниципальному управлению, Заместителя Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, муниципальными инспекторами по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск. Указанные лица ответственны за организацию и проведение профилактических мероприятий в рамках настоящей программы. Мониторинг реализации настоящей программы осуществляется на регулярной основе.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах городского округа Первоуральск.

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие объекты земельных отношений на территории городского округа Первоуральск при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств Администрации городского округа Первоуральск. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

За 11 месяцев 2023 года в рамках осуществления муниципального земельного контроля обследовано 6 га земель.

В соответствии с Постановлением № 336, в 2023 году допускается проведение контрольных мероприятий, только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжелого вреда здоровью граждан. Дальнейшая работа проводилась в рамках программы профилактики, так как в орган муниципального земельного контроля   
не поступала информация об угрозе причинения вреда жизни и тяжелого вреда здоровью граждан.

Во исполнение статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ, в 2022 году разработана программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2023 год, которая утверждена постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 13 декабря 2022 года № 3251 (далее – Программа).

В рамках указанной Программы за 11 месяцев 2023 года направлено   
16 предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, в том числе с проведением наблюдения за соблюдением обязательных требований, без взаимодействия с контролируемыми лицами и гражданами.

Контрольным органом в рамках реализации Программы в 2023 году регулярно обновлялась информация в сфере муниципального земельного контроля на официальном сайте городского округа Первоуральск в разделе муниципальный земельный контроль (https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/), проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Основной причиной нарушения требований законодательства Российской Федерации в области земельных отношений является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании таких требований.

С учетом изложенного, в 2023 году была активизирована работа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках информирования в 2023 году на официальном сайте городского округа Первоуральск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены и поддерживались в актуальном состоянии следующие сведения:

1. Текст положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Первоуральск;

2. Текс программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск;

3. Доклад о правоприменительной практике муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск за 2023 год;

4. Памятка для субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольных мероприятий;

5. Информирование контролируемых лиц и иных зарегистрированных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на основании действующего законодательства может быть обеспечено за счет активизации профилактических мероприятий. Проведение профилактических мероприятий муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск в 2023 году позволило обеспечить информирование землепользователей о требованиях земельного законодательства. В 2024 году проведение профилактических мероприятий муниципального земельного контроля планируется продолжить.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;
4. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
5. Выявление факторов возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;
7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2024 год.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице №1.

Таблица №1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации на официальном сайте городского округа Первоуральск | По мере необходимости, в течение 2024 года | Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск |
| 2. | Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции | ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года | Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях | По мере необходимости в течение 2024 года | Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024 года | Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск |
| 5. | Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск на 2024 год. | не позднее  1 октября 2024 года (разработка и размещение на официальном сайте городского округа Первоуральск для проведения общественного обсуждения);  не позднее  20 декабря 2024 года  (утверждение и размещение на официальном сайте городского округа Первоуральск). | Отдел земельно-имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации городского округа Первоуральск |

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодный отчет об обобщении правоприменительной практики об осуществлении муниципального земельного контроля в виде отдельного информационного сообщения, размещаются на официальном сайте городского округа Первоуральск, в разделе муниципальный земельный контроль (https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена для максимального достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы   
по муниципальному земельному контролю:

1. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации   
в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.

2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Показатели по профилактическим мероприятиям:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Величина |
| 1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. Выполнение запланированных мероприятий | 100% от запланированных |
| 3. Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным органом |

Раздел V. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Первоуральск

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Должностные лица | Функции | Контакты |
| 1 | Заместитель Главы городского округа Первоуральск по муниципальному управлению | Организация и проведение мероприятий по реализации программы | 8 (3439)64-60-64 (доб. 321) kui@prvadm.ru |