

УТВЕРЖДЕН
Президент
Администрации
первоуральск
А.А. Казин
«5» февраля 2024 года

ДОКЛАД

об организации в Администрации городского округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2021 по 2023 годы

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Во исполнение пункта 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" на территории городского округа Первоуральск было разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Первоуральск, утвержденное Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 28 августа 2019 года N 1376 и Распоряжение Администрации городского округа Первоуральск от 31 января 2023 г. № 32 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год».

Целями антимонопольного комплаенса, осуществляемого на территории городского округа Первоуральск являются:

- а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса Администрация городского округа Первоуральск руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Администрации в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;
- г) непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. АНАЛИЗ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

При определении уровней рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением учитывались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют или могут повлиять на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В настоящее время в Администрации городского округа Первоуральск осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Кроме того, определены уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства (Приложение № 2 к докладу).

Следует отметить, что большинство дел по факту нарушения антимонопольного законодательства РФ были возбуждены по причине различного толкования или применения норм действующего законодательства РФ. Увеличение количества разъяснений и рекомендаций Федеральной антимонопольной службы по применению норм действующего законодательства уменьшило бы количество споров, а также послужило бы к формированию системного толкования требований закона.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа Первоуральск реализованы следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года (наличие (отсутствие) предостережений, предупреждений, решений, предписаний и штрафов);
- анализ нормативных правовых актов, подготовленных органами и структурными подразделениями Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами и структурными подразделениями Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Для осуществления вышеперечисленных мероприятий были задействованы следующие структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск:

- Комитет по правовой работе и муниципальной службе;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом;
- Управление архитектуры и градостроительства;
- Отдел развития потребительского рынка и туризма;
- Отдел муниципального заказа.

Одновременно с этим, проведен анализ о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов и структурных подразделений Администрации городского округа Первоуральск в период с 2021 по 2023 год включительно (Приложение № 1).

Проанализированы и определены виды рисков, причины и условия их возникновения, правоприменительная практика. Разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (Приложение №3).

Мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса проходят в установленные сроки. В настоящее время данная работа Администрации городского округа Первоуральск носит системный характер.

4. ДОСТИЖЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

При анализе функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Первоуральск выявлено снижение количества нарушений антимонопольного законодательства. Сравнивались три года: 2021 год, 2022 год и 2023 год.

№	2021 год	2022 год	2023 год	примечания
1	Нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых документах Администрации городского округа Первоуральск			
	0	0	0	нарушения в 2021-2023 годах отсутствуют
2	Нарушения антимонопольного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений			
	0	0	0	нарушения в 2021-2023 годах отсутствуют
3	Нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд			
	7	1	1	имеется тенденция к снижению количества нарушений
4	Предупреждения антимонопольного органа			
	0	0	0	предупреждения в 2021-2023 годах отсутствуют
5.	Возбужденные дела в отношении Администрации городского округа Первоуральск и их должностных лиц			
	0	0	0	за 2021-2023 гг. возбужденные дела отсутствуют
6	Из указанных возбужденных дел прекращено			
	0	0	0	за 2021-2023 гг. прекращение возбужденных дел отсутствует, поскольку нет возбужденных дел

Исходя из приведенных данных можно сделать вывод об успешном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа Первоуральск. С 2021г. по 2023г. ключевые показатели функционирования антимонопольного комплаенса стабильны и соответствуют требованиям п. 7.1 Главы 7 «Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации городского округа Первоуральск», утвержденного Постановлением Администрации городского округа Первоуральск № 1376 от 28 августа 2019 года. В 2021-2023 годах отсутствуют: выданные Администрации и должностным лицам Администрации предупреждений антимонопольного органа; возбужденные дела о нарушении Администрацией, должностными лицами Администрации антимонопольного законодательства; факты привлечения Администрации, должностных лиц Администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Глава городского округа Первоуральск _____



И.В. Кабеч

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к докладу об организации в Администрации городского округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2021 по 2023 годы

Выявление рисков нарушения
антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)
при реализации установленных функций и полномочий
в Администрации ГО Первоуральск

1. Перечень нормативно – правовых актов Администрации ГО Первоуральск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства с 2021 по 2023 годы.

За период с 2021г по 2023г риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации городского округа Первоуральск не выявлены.

2. Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере земельно-имущественных отношений с 2021 по 2023 годы.

За период с 2021г по 2023г риски нарушения антимонопольного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений не выявлены.

3. Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2021 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	п. 4 ч. 1 ст. 54.3, ч. 4 ст. 54.4, п. 1,2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 54.3 44-ФЗ от 05.04.2013	Нарушение в установлении требований предоставления конкретных показателей товара; нарушение описания материалов используемых при выполнении условий контракта, положения конкурсной документации не соответствующую содержанию ГОСТа	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме.	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС не обжаловано в суде	Органом местного самоуправления вероятность возникновения риска минимизирована.

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
2.	п.8 ч. 1 ст. 54.3, п. 4 ч. 1 ст. 32 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Нарушение правил установления критериев оценки	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме.	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС не обжаловано в суде	Органом местного самоуправления
3.	п. 2, ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 54.3, ч. 3 ст. 14 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Нарушение требований при составлении конкурсной документации	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме.	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС не обжаловано в суде	Органом местного самоуправления
4.	ч. 2 ст. 31 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Нарушения положений аукционной документации - отсутствие дополнительных требований к участникам закупки	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС не обжаловано в суде	Органом местного самоуправления
5.	п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Нарушение правил при определении объема работ	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения открытого конкурса в электронной форме	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления
6.	П. 1 ч. 4 ст. 67 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Неправомерное отклонение участника закупки	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления
7.	ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 8 ФЗ №44 от 05.04.2013 г.	Неверно выбран способ определения поставщика, отсутствует неценовая конкуренция	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
		ция.				ловано в суде	возникновения риска минимизирована.

Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2022 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	П.1 ч.1 ст. 31, ч 3 ст. 64, п 2 ч 5 ст. 66, п. 2 ч.1 ст. 64 ФЗ №44 от 05.04.2013	Неправомерно не установлено требование о наличии соответствующей лицензии	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона.	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления возникновения риска минимизирована.

Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2023 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Пп «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 3 ч. 12 ст. 48 ФЗ №44 от 05.04.2013 г	Неправомерный допуск участника	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления возникновения риска минимизирована.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к докладу об организации в Администрации городского округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2021 по 2023 годы

Уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

к докладу об организации в Администрации городского округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2021 по 2023 годы

План

мероприятий (дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год

N п/п	Мероприятия по снижению рисков антимонопольного законодательства	Исполнители (структурное подразделение)	Срок исполнения
1	Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации городского округа Первоуральск на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	Постоянно
2	Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Первоуральск на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	Постоянно
3	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	Постоянно
4	Подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики и направление аналитической справки в комитет по правовой работе и муниципальной службе	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	1) Июнь 2024 года; 2) Декабрь 2024 года
5	Предоставление в Комитет по правовой работе и муниципальной службе информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года (отдельно по каждому нарушению) с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, с кратким изложением сути нарушения, с указанием последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, позиции антимонопольного органа, сведений о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения. А также предоставление информации о предостережениях, предупреждениях, штрафах, жалобах	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	1) Июнь 2024 года; 2) Декабрь 2024 года
6	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за	Комитет по правовой работе и	1) Июль 2024 года;

	предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	2) Январь 2025 года
7	Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Структурные подразделения Администрации городского округа Первоуральск	1) Июнь 2024 года; 2) Декабрь 2024 года
8	Проведение оценки и описание рисков нарушения антимонопольного законодательства	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	1) Июль 2024 года; 2) Январь 2025 года
9	Составление Плана мероприятий ("дорожная карта") по снижению compliance-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	Февраль 2025 года
10	Подготовка доклада об антимонопольном compliance за 2024 год	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	До 25 января 2025 года
11	Направление доклада об антимонопольном compliance за 2024 год в Коллегиальный орган	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	До 25 января 2025 года
12	Утверждение доклада об антимонопольном compliance за 2024 год	Коллегиальный орган	До 10 февраля 2025 года
13	Размещение доклада об антимонопольном compliance за 2024 год на официальном сайте Администрации городского округа Первоуральск и его направление в антимонопольный орган	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	15 февраля 2025 года