Приложение 1

к постановлению Администрации городского округа Первоуральск

от 01.11.2024 № 2750

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

"**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРВОУРАЛЬСК С 2025 ПО 2030 ГОДЫ**"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы | Заместитель Главы по муниципальному управлению Крючков Дмитрий Михайлович  Управление Архитектуры и градостроительства Администрации городского округа Первоуральск  Начальник Воробьев Артем Вадимович |
| Перечень подпрограмм муниципальной программы | - управление градостроительным планированием стратегического и территориального развития городского округа Первоуральск.  - координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства.  - управление градостроительным проектированием территории.  - совершенствование геоинформационной системы обеспечения градостроительной деятельности. |
| Цели и задачи муниципальной программы (подпрограмм) | ЦЕЛИ:  - разработка стратегических приоритетов градостроительного развития;  - реализация приоритетов градостроительной политики городского округа Первоуральск;  - реализация стратегических направлений градостроительного проектирования;  - развитие единого геоинформационного пространства.  ЗАДАЧИ:  - обеспечение территории населенных пунктов документами территориального планирования;  - обеспечение территории населенных пунктов документами градостроительного зонирования;  - обеспечение нормативами градостроительного проектирования;  - обеспечение Единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования;  - организация выполнения работ по разработке описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон;  - организация разработки комплексных кадастровых работ;  - организация выполнения кадастровых работ для земельных участков;  - обеспечение территории городского округа проектами планировок территории и проектами межевания территории;  - обеспечение территории городского округа Первоуральск лесоустроительной документацией для изменения категории защитности и исключения из границ лесного фонда;  - развитие Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее - ГИСОГД) |
| Целевые показатели муниципальной программы (подпрограмм) | **Подпрограмма 1 «Управление градостроительным планированием стратегического и территориального развития городского округа Первоуральск»**  1. Наличие генерального плана городского округа Первоуральск Свердловской области.  2. Наличие Правил землепользования и застройки городского округа Первоуральск Свердловской области с внесенными изменениями.  3. Наличие местных нормативов градостроительного проектирования с изменениями.  4. Наличие Единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования.  **Подпрограмма 2 «Координация реализации основных направлений градостроительной политики и строительства»**  1. Количество населенных пунктов, для которых разработано описание местоположения границ населенных пунктов и территориальных зон.  3. Количество кадастровых кварталов, для которых проведены комплексные кадастровые работы.  4. Количество земельных участков, для которых необходимо проведение кадастровых работ.  **Подпрограмма 3 «Управление градостроительным проектированием территории».**  1. Количество территории городского округа с разработанными и утвержденными проектами планировок территории, и проектами межевания территории.  2. Количество территорий, для которых разработана лесоустроительная документация изменения категории защитности и исключения из границ лесного фонда.  **Подпрограмма 4 «Совершенствование геоинформационной системы обеспечения градостроительной деятельности»**  1. Количество обработанных и конвертированных данных в ГИСОГД. |
| Сроки реализации муниципальной программы (подпрограмм) | 2025 – 2030 годы |
| Наименование аналогичной государственной программы Свердловской области | «Осуществление градостроительной деятельности» государственной программы Свердловской области  «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2027 года» |
| Реквизиты нормативно-правового акта, которым утверждена государственная программа Свердловской области | Постановление Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 года №1296-ПП |
| Сроки реализации государственной программы | 2025-2030 |
| Наименование национального проекта |  |
| Объемы финансирования муниципальной программы (подпрограмм) по годам реализации, тыс. рублей | Общий объем финансирования составляет –  132 607,55 тыс. рублей, из них:  Федерального бюджета: 0,0 тыс. руб.  Областного бюджета: 0,0 тыс. руб.  Местного бюджета:  2025 г. – 9995,85 тыс. руб.  2026 г. – 30329,28 тыс. руб.  2027 г. – 19789,48 тыс. руб.  2028 г. – 33256,88 тыс. руб.  2029 г. – 18477,68 тыс. руб.  2030 г. – 20758,38 тыс. руб.  Итого местного бюджета: 132607,55 тыс. руб. |
| Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет \* | Текст муниципальной программы размещается на сайте городского округа Первоуральск [www.prvadm.ru](http://www.prvadm.ru), в разделе «Официально» подраздел «Экономика – Бюджет городского округа Первоуральск – Муниципальные программы» |

# Раздел. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа

Муниципальная программа «Совершенствование градостроительной политики на территории городского округа Первоуральск с 2025 по 2030 годы» (далее – Программа) координирует отраслевые программы в части создания объектов капитального строительства, аккумулирует их результаты, определяет приоритеты градостроительного развития на перспективу. Муниципальная программа разработана с учетом значительных изменений градостроительного и земельного законодательства Российской Федерации от августа 2018 года (в связи с вступлением в силу Федеральных Законов № 330 от 03 августа 2018 года, № 339 от 03 августа 2018 года, № 340 от 03 августа 2018 года, № 341 от 03 августа 2018, № 342 от 03 августа 2018 года), требующих пересмотр целей и задач градостроительной политики на ближайшие годы.

Кроме того, сферой реализации Программы является градостроительное развитие городского округа Первоуральск, которое в последние 15-20 лет сопряжено с кардинальными структурными изменениями. Наиболее значимыми и очевидными сегодня являются проблемы градостроительной организации пространства и, следовательно, организации и качества жизни населения. Сегодня для пространства городского округа критичными, требующими стратегического и тактического решения, являются транспортные и инженерные системы.

В целом, сохраняются и обостряются диспропорции между количеством жилья и объектами социальной инфраструктуры, организации и формирования городского общественного пространства и благоустройства города. Избыточная маятниковая трудовая миграция.

Накопившиеся за десятилетия проблемы в градостроительном развитии округа приводят к тому, что:

- снижается качество городской среды, инвестиционная привлекательность и конкурентоспособность городского округа Первоуральск по сравнению с другими соседними муниципальными образованиями;

- не обеспечены необходимые условия для решения стратегических задач, определенных программой социально-экономического развития городского округа Первоуральск.

Предметом градостроительной политики является переход городского округа Первоуральск к полицентрическим территориям с центрами в селе Новоалексеевское, города Первоуральск, поселка Новоуткинск с новыми центрами роста с учетом морфологии Екатеринбургской агломерации.

В этой связи дифференциация градостроительной деятельности в зависимости от функционально-планировочной и архитектурно-пространственной структуры территории относится к актуальным проблемам градостроительной политики. Каждая территория городского округа Первоуральск (восточная, центральная, западная) требуют выработки своей стратегии градостроительного развития.

Осуществление градостроительного проектирования в городском округе Первоуральск требует проведения системы градостроительных мероприятий, включая: внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования, разработку и мониторинг территориальных схем, отраслевых схем для решения первоочередных отраслевых задач территориального планирования и оптимизации размещения объектов, документации по планировке территории.

В основе муниципальной программы, в соответствии с градостроительными требованиями и с учетом наметившихся тенденций полицентрических территорий, будут разработаны и актуализированы документы территориального планирования, в которых заложена концепция структурного преобразования городского округа – формирования планировочных районов с учетом размещения в каждом из них необходимых функций и систем обслуживания всех уровней при условии максимального сохранения и использования существующего потенциала и развития его на основе современных требований.

Программа не имеет жестко регламентированных рамок, открыта для новых разработок, участников, инноваций, инвестиций, механизмов реализации и отражает поступательное развитие экономики и совершенствование системы управления городского округа Первоуральск.

Управление архитектуры и градостроительства Администрации городского округа Первоуральск в соответствии с утвержденным планом работ взаимодействует:

## 1. С отраслевыми, функциональными и территориальными органами, структурными подразделениями Администрации городского округа Первоуральск.

## 2. С территориальными подразделениями федеральных и областных органов государственной власти.

## 3. С физическими и юридическими лицами, ведущими строительство на территории города.

## 4. С судебными органами.

## 5. Со средствами массовой информации по вопросам архитектуры, строительства и градостроительства в пределах своей компетенции.

Реализацию программы осуществляет Управление архитектуры и градостроительства Администрации городского округа Первоуральск. Исполнителями (соисполнителями) мероприятий, предусмотренных программой, являются:

- отдел стратегического планирования Администрации городского округа Первоуральск;

- управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации городского округа Первоуральск;

- муниципальное казенное учреждение "Управление капитального строительства";

- муниципальное казенное учреждение "Кадастровая палата";

- юридические и (или) физические лица, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

## **ПОДПРОГРАММА 1. УПРАВЛЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ ПЛАНИРОВАНИЕМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПЕРВОУРАЛЬСК**

Основная подпрограмма, в рамках которой происходит подготовка основных документов и решений по градостроительному развитию городского округа Первоуральск.

Направление подпрограммы – взаимосвязанное градостроительное развитие с соседями Екатеринбургской агломерации.

1. Градостроительство - ядро инвестиционно-строительной деятельности. Оно охватывает комплекс социально-экономических, строительно-технических, архитектурно-художественных и экологических вопросов. И это деятельность по переводу социально-экономических и стратегических установок на развитие той или иной территории на язык территориального планирования и управления. В Градостроительном кодексе выстроена логическая конструкция инвестиционного процесса в условиях рыночной экономики.

Российским законодательством установлены требования по обеспечению согласованности социально-экономического и территориального планирования (часть 5 статья 9 Градостроительного кодекса). Основная задача градостроительства – концептуальное определение стратегического вектора развития территории округа для выстраивания согласованных действий власти, бизнеса и населения с учетом принципов устойчивого развития территории.

В соответствии с Градостроительным и Земельным кодексами Российской Федерации наличие утвержденных документов территориального планирования, документов градостроительного зонирования, единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования, местных нормативов градостроительного проектирования является основополагающим условием для предоставления земельных участков.

2. В настоящее время в городском округе разработана и утверждена следующая градостроительная документация:

* Генеральный план городского округа Первоуральск;
* Генеральный план города Первоуральск;

Генеральный план - важный управленческий ресурс с точки зрения борьбы за инвестора.

Расчеты, выполненные в документе территориального планирования на 25 лет, определяют направления и масштабы, а также общие объемы вложений, необходимых для сбалансированного развития округа.

Документом территориального планирования должна определяться потребность в ресурсах на реализацию конкретных программ: подготовку к освоению новых территорий, строительство крупных элементов городской инфраструктуры - мостов, подъездных дорог, железной дороги, источников газо-, энергоснабжения; объектов внешнего транспорта.

В 2025 - 2030 годах необходимо провести работу по актуализации документа территориального планирования (Генеральный план городского округа Первоуральск Свердловской области, учитывающий территориальное планирование всех населенных пунктов).

3. В соответствии с законодательством о градостроительной деятельности органы местного самоуправления должны принять на местном уровне ряд нормативных правовых актов по регулированию градостроительной деятельности.

Нормативы градостроительного проектирования городского округа Первоуральск обеспечивают согласованность решений стратегического социально-экономического планирования и градостроительного проектирования, определяют зависимость между показателями социально-экономического развития территорий и показателями пространственного развития территорий.

Они применяются при подготовке генерального плана, документации по планировке территории, подготовке правил землепользования и застройки городского округа Первоуральск и внесения изменений, подготовке градостроительных планов земельных участков. При необходимости в нормативы градостроительного проектирования округа необходимо внесение изменений.

## **ПОДПРОГРАММА 2. КООРДИНАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И СТРОИТЕЛЬСТВА**

Направление подпрограммы – определение и утверждение приоритетов градостроительного развития муниципального образования.

Подпрограмма направлена на решение задач координации муниципальных программ городского округа Первоуральск в части создания объектов капитального строительства, координации и организации строительства всех типов объектов капитального строительства, обеспечения взаимодействия по градостроительным вопросам с инвесторами, органами государственной власти.

Организация работ по проектированию и строительству объектов жилого, социально-культурного, коммунального, рекреационного и инженерно-транспортного развития городского округа Первоуральск.

Анализ инвестиционных проектов в области капитального строительства.

Кроме того, тактическая реализация генерального плана предусмотрена путем изменения границ и площади части населенных пунктов с описания местоположения границ населенных пунктов на основании Приказа Минэкономразвития № 514 от 27 сентября 2022 года.

## **ПОДПРОГРАММА 3. УПРАВЛЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫМ ПРОЕКТИРОВАНИЕМ ТЕРРИТОРИИ**

Направление подпрограммы – комплексное развитие территории муниципального образования.

Подпрограмма решает практические задачи градостроительной деятельности:

* Градостроительное проектирование (включая разработку и актуализацию территориальных и отраслевых схем, разработку документации по планировке территории, разработку разбивочных чертежей), инженерно-геологическое, геодезическое и картографическое обеспечение строительства и эксплуатацию объектов капитального строительства;
* Концептуальные предложения по градостроительному развитию и архитектурному облику.

На основании статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа, в частности, относятся:

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В целях реализации данных положений на территории городского округа Первоуральск разработаны муниципальные правовые акты: Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка и Правила землепользования и застройки, в действующих редакциях.

Важнейший фактор, отражающий инвестиционную привлекательность территории – обеспеченность территории документацией по планировке территории. Кроме этого, документация по планировке территории – инструмент реализации Положения о территориальном планировании.

Муниципальной программой «Совершенствование градостроительной политики на территории городского округа Первоуральск с 2025 по 2030 годы» планируется дальнейшая практическая реализация вышеуказанных нормативных актов.

## **ПОДПРОГРАММА 4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГЕОИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Градостроительная документация является основой для принятия управленческих решений в сфере землепользования и градостроительства. В связи с изменениями, вступившими в силу с 01 января 2019 года, утвержденный Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=326F1ADC073777ECF7792D9956443D4931D1E48AE2E11F734A7F97AA15AC5E6E03C86EEFCE5F14A0F8l0I) от 03 августа 2018 года № 342, актуализированы полномочия органов местного самоуправления в части ведения муниципальных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Для систематизации, учета, хранения и управления информацией предусмотрено ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территории округа. С соответствующим предоставлением сведений, документов и материалов государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Реализация Программы будет содействовать ведению созданной ГИСОГД - как инструмента проведения единообразной муниципальной политики в сфере обеспечения устойчивого пространственного развития территории городского округа Первоуральск.

Практика показывает, что реализация мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие округа, повышение инвестиционной привлекательности территорий для застройщиков, невозможна без информационного обеспечения, без полной и достоверной информации об учтенных земельных участках, об объектах капитального строительства, без актуальной картографической основы.

В целях удовлетворения потребности органов власти, специализированных организаций, инвесторов и иных субъектов деловой активности в актуальной картографической основе, необходимо проводить системный топографический мониторинг.

Для более качественного сбора, хранения, обработки и предоставления сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, необходимо усовершенствовать хранилище данных и технологию обработки информации.

Перевод в электронный вид документов из дел о застроенных территориях и подлежащих застройке земельных участках, и иных документов, необходимых для размещения в ГИСОГД даст возможность улучшить удобство работы с градостроительной документацией, обеспечить ее сохранность и удобство предоставления и пользования.

ГИСОГД - основа для эффективного межведомственного взаимодействия, предоставления муниципальных услуг и создания условий для предоставления информации в федеральную государственную информационную систему территориального планирования (ФГИС ТП).

Комплекс запланированных мероприятий по наполнению и совершенствованию ГИСОГД позволит функционирующей системе соответствовать требованиям законодательства по информационной безопасности и по защите данных, даст возможность усовершенствовать предоставление муниципальных услуг, оказываемых организациям и гражданам, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Изложенные проблемы в сфере градостроительной деятельности требуют системной подготовки градостроительной документации, направлены на эффективность деятельности органов местного самоуправления, требуют значительных бюджетных расходов муниципалитета и не могут быть решены в пределах одного финансового года.