

УТВЕРЖДЕН

*Иркутские Гелиев* *Общественной*  
*палаты МО Первоуральск*  
*Иркутск* *Казин А.А.*  
«20» *января* 2025 года

## ДОКЛАД

об организации в Администрации муниципального округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2022 по 2024 годы

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Во исполнение пункта 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" на территории муниципального округа Первоуральск было разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального округа Первоуральск, утвержденное Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 28 августа 2019 года N 1376 и Распоряжение Администрации городского округа Первоуральск от 18 января 2024 г. № 11 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год».

Целями антимонопольного комплаенса, осуществляемого на территории муниципального округа Первоуральск являются:

а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации муниципального округа Первоуральск (далее – Администрация) требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц Администрации.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса Администрация муниципального округа Первоуральск руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Администрации в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

г) непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.



## 2. АНАЛИЗ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

При определении уровней рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением учитывались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют или могут повлиять на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Кроме того, определены уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства (Приложение № 2 к докладу).

Следует отметить, что дело по факту нарушения антимонопольного законодательства РФ было возбуждено по причине различного толкования и применения норм действующего законодательства РФ. Увеличение количества разъяснений и рекомендаций Федеральной антимонопольной службы по применению норм действующего законодательства уменьшило бы количество споров, а также послужило бы к формированию системного толкования требований закона.

## 3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации реализованы следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие три года (наличие (отсутствие) предостережений, предупреждений, решений, предписаний и штрафов);
- анализ нормативных правовых актов, подготовленных органами и структурными подразделениями Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами и структурными подразделениями Администрации, затрагивающих вопросы осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- определение уровня рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Для осуществления вышеперечисленных мероприятий были задействованы следующие структурные подразделения Администрации:

- Комитет по правовой работе и муниципальной службе;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом;
- Управление архитектуры и градостроительства;
- Отдел развития потребительского рынка и туризма;
- Отдел муниципального заказа.

Одновременно с этим, проведен анализ о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов и структурных подразделений Администрации в период с 2022 по 2024 год включительно (Приложение № 1).

Проанализированы и определены виды рисков, причины и условия их возникновения, правоприменительная практика. Разработан план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (Приложение №3).

Мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса проходят в установленные сроки. В настоящее время данная работа Администрации носит системный характер.

#### 4. ДОСТИЖЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

При анализе функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации выявлено снижение количества нарушений антимонопольного законодательства. Сравнивались три года: 2022 год, 2023 год и 2024 год.

№	2022 год	2023 год	2024 год	примечания
1	Нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых документах Администрации городского округа Первоуральск			
	0	0	0	нарушения в 2022-2024 годах отсутствуют
2	Нарушения антимонопольного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений			
	0	0	0	нарушения в 2022-2024 годах отсутствуют
3	Нарушения антимонопольного законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд			
	1	1	1	Отсутствует рост количества нарушений
4	Предупреждения антимонопольного органа			
	0	0	0	предупреждения в 2022-2024 годах отсутствуют
5.	Возбужденные дела в отношении Администрации городского округа Первоуральск и их должностных лиц			
	0	0	0	за 2022-2024 гг. возбужденные дела отсутствуют
6	Из указанных возбужденных дел прекращено			
	0	0	0	за 2022-2024 гг. прекращение возбужденных дел отсутствует, поскольку нет возбужденных дел

Исходя из приведенных данных можно сделать вывод об успешном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации. С 2022г. по 2024г. ключевые показатели функционирования антимонопольного комплаенса стабильны и соответствуют требованиям п. 7.1 Главы 7 «Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального округа Первоуральск», утвержденного Постановлением Администрации городского округа Первоуральск № 1376 от 28 августа 2019 года. В 2022-2024 годах отсутствуют: выданные Администрации и должностным лицам Администрации предупреждений антимонопольного органа; возбужденные дела о нарушении Администрацией, должностными лицами Администрации антимонопольного законодательства; факты привлечения Администрации, должностных лиц Администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Глава муниципального округа Первоуральск \_\_\_\_\_

И.В. Кабец



## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к докладу об организации в Администрации муниципального округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2022 по 2024 годы

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) при реализации установленных функций и полномочий в Администрации МО Первоуральск

1. Перечень нормативно – правовых актов Администрации МО Первоуральск, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства с 2022 по 2024 годы.

За период с 2022г по 2024г риски нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации городского округа Первоуральск не выявлены.

2. Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере земельно-имущественных отношений с 2022 по 2024 годы.

За период с 2022г по 2024г риски нарушения антимонопольного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений не выявлены.

3. Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2022 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	П.1 ч.1 ст. 31, ч 3 ст. 64, п 2 ч 5 ст. 66, п. 2 ч.1 ст. 64 ФЗ №44 от 05.04.2013	Неправомерно не установлено требование о наличии соответствующей лицензии	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона.	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления вероятность возникновения риска минимизирована.

Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2023 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Пп «а» п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 3 ч. 12 ст. 48 ФЗ №44 от 05.04.2013 г	Неправомерный допуск участника	Жалоба в УФАС на нарушение порядка проведения аукциона	Проведено обучение сотрудников соответствующего подразделения.	Существенный	Присутствуют, Решение УФАС обжаловано в суде	Органом местного самоуправления вероятность возникновения риска минимизирована.

Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в сфере закупок для муниципальных нужд за 2024 год:

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	п. 3 ч. 2 ст. 42, ч. 3 ст. 43 44-ФЗ от 05.04.2013 г.	Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии приобретаемого жилого помещения в собственности участника закупки.	Жалоба в УФАС на нарушение составления закупочной документации	Мероприятия отсутствуют. ФАС СО решением от 08.08.2024 признал жалобу обоснованной, в действиях заказчика выявлены нарушения п.3 ч.2 ст.42, ч.3 ст.43 44-ФЗ. Администрация городского округа Первоуральск обратилась в Арбитражный суд СО с заявлением о признании данного решения ФАС СО незаконным (А60-62167/2024).	Низкий	Остаточные риски отсутствуют	Вероятность отсутствует

к докладу об организации в Администрации муниципального округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2022 по 2024 годы

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)



ПРИЛОЖЕНИЕ №3

к докладу об организации в Администрации муниципального округа Первоуральск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Анализ проведения антимонопольного комплаенса за период с 2022 по 2024 годы

План  
мероприятий (дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год

N п/п	Мероприятия по снижению рисков антимонопольного законодательства	Исполнители (структурное подразделение)	Срок исполнения
1	Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации муниципального округа Первоуральск на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	Постоянно
2	Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального округа Первоуральск на предмет соответствия их антимонопольному законодательству	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	Постоянно
3	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	Постоянно
4	Подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики и направление аналитической справки в комитет по правовой работе и муниципальной службе	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	1) Июнь 2025 года; 2) Декабрь 2025 года
5	Предоставление в Комитет по правовой работе и муниципальной службе информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за последние 3 года (отдельно по каждому нарушению) с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, с кратким изложением сути нарушения, с указанием последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, позиции антимонопольного органа, сведений о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения. А также предоставление информации о предостережениях, предупреждениях, штрафах, жалобах	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	1) Июнь 2025 года; 2) Декабрь 2025 года
6	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за	Комитет по правовой работе и	1) Июль 2025 года;

	предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)	муниципальной службе Администрации муниципального округа Первоуральск	2) Январь 2026 года
7	Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Структурные подразделения Администрации муниципального округа Первоуральск	1) Июнь 2025 года; 2) Декабрь 2025 года
8	Проведение оценки и описание рисков нарушения антимонопольного законодательства	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации муниципального округа Первоуральск	1) Июль 2025 года; 2) Январь 2026 года
9	Составление Плана мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации муниципального округа Первоуральск	Февраль 2026 года
10	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе за 2025 год	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации муниципального округа Первоуральск	До 25 января 2026 года
11	Направление доклада об антимонопольном комплаенсе за 2025 год в Коллегиальный орган	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации муниципального округа Первоуральск	До 25 января 2026 года
12	Утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе за 2025 год	Коллегиальный орган	До 10 февраля 2026 года
13	Размещение доклада об антимонопольном комплаенсе за 2025 год на официальном сайте Администрации городского округа Первоуральск и его направление в антимонопольный орган	Комитет по правовой работе и муниципальной службе Администрации городского округа Первоуральск	15 февраля 2026 года