Административные дела (КАC РФ) - первая инстанция

**ДЕЛО № 2а-4208/2024**

* [ДЕЛО](https://pervouralsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=464009244&case_uid=fdc9b1ab-cbd4-4cc2-8451-a9ea478024dc&delo_id=41)
* [ДВИЖЕНИЕ ДЕЛА](https://pervouralsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=464009244&case_uid=fdc9b1ab-cbd4-4cc2-8451-a9ea478024dc&delo_id=41)
* [СТОРОНЫ ПО ДЕЛУ (ТРЕТЬИ ЛИЦА)](https://pervouralsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=464009244&case_uid=fdc9b1ab-cbd4-4cc2-8451-a9ea478024dc&delo_id=41)
* [СУДЕБНЫЕ АКТЫ](https://pervouralsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=464009244&case_uid=fdc9b1ab-cbd4-4cc2-8451-a9ea478024dc&delo_id=41)
* [Судебный акт #1 (Решение)](https://pervouralsky--svd.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=464009244&case_uid=fdc9b1ab-cbd4-4cc2-8451-a9ea478024dc&delo_id=41)

        Мотивированный текст решения суда составлен 16.01.2025.

        Дело №2а-4208/2024

        УИД: 66RS0044-01-2024-001352-46

        РЕШЕНИЕ

        Именем Российской Федерации

    г. Первоуральск                             24 декабря 2024 года

        Первоуральский городской суд Свердловской области в составе председательствующего Гайдукова Г.В.,

        при секретаре судебного заседания Русановой А.Г.,

        с участием: старшего помощника прокурора г. Первоуральска Свердловской области Фетисовой А.С.,

        представителя административного истца Пыцко М.О.,

        представителя административного ответчика Фокиной О.С.,

        рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Кузнецова Андрея Александровича к Администрации городского округа Первоуральск, Главе городского округа Первоуральск Кабцу Игорю Валерьевичу о признании постановления недействующим, возложении обязанности,

        установил:

        Кузнецов А.А. обратился в суд с иском к Администрации городского округа Первоуральск о признании незаконным постановления от 25.12.2023 №3541 «О внесении изменений (дополнений) в постановление Администрации городского округа Первоуральск от 07.11.2018 №1774 «Об утверждении результатов инвентаризации перечня адресов индивидуальных жилых домов и объектов нежилого назначения, расположенных на территории городского округа Первоуральск, размещаемых в государственном адресном реестре» в части строки № приложения к нему, устанавливающей для индивидуального жилого дома с КН <данные изъяты> адрес: <адрес>, с возложением на административного ответчика обязанности устранить допущенные нарушения прав административного истца путем удаления из ФИАС адрес данного объекта недвижимости.

        В обоснование иска указано, что ранее Первоуральским городским судом было рассмотрено административное дело и удовлетворены требования Кузнецова А.А. о признании незаконным постановления Администрации городского округа Первоуральск от 20.04.2022 №880 «О присвоении адреса земельному участку с кадастровым номером <данные изъяты> с местоположением: <адрес>». ДД.ММ.ГГГГ по договору купли-продажи, заключенному с Администрацией городского округа Первоуральск Кузнецов А.А. приобрел в собственность земельный участок с кадастровым номером <данные изъяты> по адресу: <адрес>, с видом разрешенного использования – для индивидуального жилищного строительства. Земельный участок сформирован на основании постановления Главы городского округа Первоуральск от 21.01.2008 №71 «О формировании земельных участков <данные изъяты> по адресу: <данные изъяты> (п. 4 приложения №2 к данному постановлению). Земельному участку определена площадь <данные изъяты> кв.м, и присвоен адрес <адрес>. В соответствии с Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 21.01.2008 №71 правообладатель земельного участка поставил его на кадастровый учет и зарегистрировал права на него. По обращению правообладателя земельного участка в <данные изъяты> году разработан и утвержден градостроительный план земельного участка, утвержденный постановлением администрации городского округа Первоуральск от 01.08.2013 № 2604 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка <данные изъяты> на объект: «индивидуальный жилой дом», в котором адрес объекта был указан: <адрес>. Истцом на земельном участке построен дом, который поставлен на кадастровый учет с присвоением ему КН <данные изъяты>, адрес дома также указан: <адрес>. При этом, обжалуемым постановлением от ДД.ММ.ГГГГ, в строке № приложения адрес: <адрес> установлен для индивидуального жилого дома с КН <данные изъяты>, принадлежащего иному лицу – заинтересованному лицу Невмержицкому В.Л., что нарушает права и интересы Кузнецова А.А.

        В ходе рассмотрения дела по существу, к участию в нем, в качестве административного соответчика привлечен глава городского округа Первоуральск Кабец И.В.; в качестве заинтересованного лица привлечено ПМКУ «Кадастровая палата».

        Решением Первоуральского городского суда Свердловской области от ДД.ММ.ГГГГ, мотивированный текст которого составлен ДД.ММ.ГГГГ, административные исковые требования Кузнецова А.А. удовлетворены частично, признано незаконным постановление Администрации городского округа Первоуральск от 25.12.2023 №3541 «О внесении изменений (дополнений) в постановление Администрации городского округа Первоуральск от 07.11.2018 №1774 «Об утверждении результатов инвентаризации перечня адресов индивидуальных жилых домов и объектов нежилого назначения, расположенных на территории городского округа Первоуральск, размещаемых в государственном адресном реестре» в части строки №22672 приложения к нему, устанавливающей для индивидуального жилого дома с кадастровым номером <данные изъяты> адрес: <адрес>. На административного ответчика Администрацию городского округа Первоуральск возложена обязанность устранить нарушение прав и законных интересов административного истца, об исполнении решения суда в указанной части сообщить в Первоуральский городской суд Свердловской области и административному истцу в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

        Не согласившись с решением суда, представитель административного ответчика ДД.ММ.ГГГГ обратился с апелляционной жалобой.

        Апелляционным определением судебной коллегии по административным дела Свердловского областного суда от ДД.ММ.ГГГГ, решение Первоуральского городского суда Свердловской области от ДД.ММ.ГГГГ отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

        ДД.ММ.ГГГГ административное дело поступило в Первоуральский городской суд Свердловской области, ДД.ММ.ГГГГ дело принято к производству судьей для рассмотрения в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

        В порядке подготовки дела к судебному разбирательству, для дачи заключения, к участию в деле привлечен прокурор города Первоуральска Свердловской области.

        Представитель административного истца Пыцко М.О. в судебном заявленные административные исковые требования и приведенные в иске доводы поддержал в полном объеме, представив письменное заявление, которым уточнил просительную часть иска, путем замены словосочетания «признать незаконным …» на «признать недействующим с даты принятия…». Объем заявленных административных исковых требований им и его доверителем не меняется, не увеличивается, просительная часть приводятся в соответствие с положениями главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Дополнительно пояснил, что от административного искового заявления отказываться ни он, ни его доверитель не будут, поскольку административными ответчиками исполнено лишь решение в отношении земельного участка. Оспариваемое постановление, в рамках настоящего административного дела, порождает неточности, противоречия, препятствующие, в том числе, заключению договоров с коммунальными, ресурсоснабжающими организациями для обслуживания дома.

        Представитель административного ответчика Фокина О.С. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных административных исковых требований.

        Административный истец Кузнецов А.А., административный ответчик глава городского округа Первоуральск Кабец И.В., заинтересованные лица Невмержицкий В.Л., ПМКУ «Кадастровая палата» в судебное заседание не явились, извещены своевременно и надлежащим образом.

        Выслушав пояснения представителей сторон; заслушав заключение прокурора, полагавшего административные исковые требования подлежащими удовлетворению, в связи с нарушением порядка принятия нормативного правового акта; исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

        Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

        Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

        Согласно части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление (пункт 1); соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов (подпункт «а»); форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты (подпункт «б»); процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта (подпункт «в»); правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу (подпункт «г») (пункт 2); соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3).

        Как установлено в судебном заседании, решением Первоуральского городского суда Свердловской области от ДД.ММ.ГГГГ, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Свердловского областного суда от ДД.ММ.ГГГГ и кассационным определением судебной коллегии по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от ДД.ММ.ГГГГ, административные исковые требования Кузнецова А.А. удовлетворены частично, признано незаконным постановление Администрации городского округа Первоуральск от ДД.ММ.ГГГГ № «О присвоении адреса земельному участку с КН <данные изъяты> с местоположением: <адрес>». На административного ответчика Администрацию городского округа Первоуральск возложена обязанность устранить нарушением прав и законных интересов административного истца Кузнецова А.А., обязав Администрацию городского округа Первоуральск удалить из ФИАС адрес объекта адресации – <адрес>, земельный участок <данные изъяты>, уникальный номер <данные изъяты>, присвоенный земельному участку с КН <данные изъяты>.

        В порядке исполнения указанного решения суда ДД.ММ.ГГГГ главой городского округа Первоуральск принято постановление №1655 об аннулировании адреса земельного участка с КН <данные изъяты>, Российская Федерация, <данные изъяты>, в связи с присвоением ему нового адреса. Земельному участку с КН <данные изъяты>, площадью <данные изъяты> кв.м., с местоположением: <адрес>, присвоить адрес: Российская Федерация, <данные изъяты>.

        Согласно абзацу 5 части 1 статьи 2 Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальное образование это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения; городское поселение – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

        В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

        Согласно подпункту 21 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения относится в том числе присвоение адресов объектам адресации.

        Согласно части 4 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» федеральная информационная адресная система – федеральная государственная информационная система, обеспечивающая формирование, ведение и использование государственного адресного реестра (далее-ФИАС).

        В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 28.12.2013 №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления, органы государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, уполномоченные на присвоение адресов объектам адресации, если их законами не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а также организация, признаваемая управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре «Сколково», осуществляют следующие полномочия: присваивают адреса объектам адресации, изменяют адреса объектов адресации, аннулируют их в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов (подпункт 1); размещают сведения об адресах в государственном адресном реестре в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра и в сроки, определенные установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов (подпункт 2).

        Порядок присвоения, изменения и аннулирования адресов, включая требования к структуре адреса, и перечень объектов адресации установлены Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. №1221.

        Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» присвоение объектам адресации адресов и аннулирование таких адресов осуществляются уполномоченными органами по собственной инициативе или на основании заявлений физических или юридических лиц, указанных в пунктах 27 и 29 настоящих Правил. Аннулирование адресов объектов адресации осуществляется уполномоченными органами на основании информации уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный кадастровый учет недвижимого имущества, государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в нем, о снятии с государственного кадастрового учета объекта недвижимости или исключении из Единого государственного реестра недвижимости сведений об объекте недвижимости, указанных в части 7 статьи 72 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», представляемой в установленном Правительством Российской Федерации порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра.

        Постановлением главы городского округа Первоуральск от 21.01.2008 №71 принято решение о формировании земельных участков <данные изъяты> по адресу: <данные изъяты>

        Согласно Приложению №2 к Постановлению главы городского округа Первоуральск от 21.01.2008 №71 в число земельных участков, предоставляемых в аренду <данные изъяты> входил и земельный участок площадью <данные изъяты> кв.м. по адресу: <адрес>.

        ДД.ММ.ГГГГ между Администрацией городского округа Первоуральск в лице заместителя главы по муниципальному управлению Крючковым Д.М. и Кузнецовым А.А. заключен договор купли-продажи земельного участка с КН <данные изъяты>, находящегося по адресу: <адрес>, с разрешенным использованием для индивидуального жилищного строительства, в границах, указанных в выписке на земельный участок из ЕГРН, прилагаемой к Договору и являющейся его неотъемлемой частью, общей площадью <данные изъяты> кв.м. На участке находится объект недвижимости-жилой дом.

        Согласно выписке из ЕГРН от ДД.ММ.ГГГГ №<данные изъяты> Кузнецов А.А. с ДД.ММ.ГГГГ является собственником земельного участка с кадастровым номером <данные изъяты> (поставлен на кадастровый учет ДД.ММ.ГГГГ), площадью <данные изъяты> кв.м. по адресу: <адрес>.

        При этом – позднее – ДД.ММ.ГГГГ между ФИО8 и Невмержицким В.Л. был заключен договор купли-продажи, по условиям которого Невмержицкий В.Л. приобрел в собственность земельный участок, площадью <данные изъяты> кв.м. с КН <данные изъяты>, расположенный по адресу: <данные изъяты>

        <данные изъяты> обратился в Администрацию городского округа Первоуральск с заявлением о присвоении адреса земельному участку с КН <данные изъяты>.

        Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 20.04.2022 №880 на основании заявления Невмержицкого В.Л. земельному участку с КН <данные изъяты>, площадью <данные изъяты> кв.м., с местоположением: <адрес> был присвоен адрес: Российская Федерация, <данные изъяты>

        Сведения о земельном участке с КН <данные изъяты> внесены Администрацией в ФИАС заявкой от ДД.ММ.ГГГГ № в соответствии с постановлением от ДД.ММ.ГГГГ №, которым был присвоен адрес: Российская Федерация, <данные изъяты>.

        На основании пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», единый государственный реестр недвижимости является сводом достоверных систематизированных сведений об учтенном в соответствии с настоящим Федеральным законом недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях, а также иных установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом сведений.

        Согласно пункту 7 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», государственный кадастровый учет недвижимого имущества – внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках, зданиях, сооружениях, помещениях, машино-местах, об объектах незавершенного строительства, о единых недвижимых комплексах, а в случаях, установленных федеральным законом, и об иных объектах, которые прочно связаны с землей, то есть перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно (далее также - объекты недвижимости), которые подтверждают существование такого объекта недвижимости с характеристиками, позволяющими определить его в качестве индивидуально-определенной вещи, или подтверждают прекращение его существования, а также иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведений об объектах недвижимости (далее – государственный кадастровый учет).

        Согласно пункту 1 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» каждый объект недвижимости, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр недвижимости, имеет неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации кадастровый номер, присваиваемый органом регистрации прав.

        Согласно основным понятиям, приведенным в пунктах 1, 3 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под адресом понимается описание места нахождения объекта адресации, структурированное в соответствии с принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации и включающее в себя в том числе наименование элемента планировочной структуры (при необходимости), элемента улично-дорожной сети, а также цифровое и (или) буквенно-цифровое обозначение объекта адресации, позволяющее его идентифицировать; объект адресации – один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, либо в случае, предусмотренном установленными Правительством Российской Федерации правилами присвоения, изменения, аннулирования адресов, иной объект, которому присваивается адрес.

        Из пункта 2 Постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» следует, что под «адресообразующими элементами» понимается страна, субъект Российской Федерации, федеральная территория, муниципальное образование, населенный пункт, элемент улично-дорожной сети, элемент планировочной структуры и идентификационный элемент (элементы) объекта адресации;

        Земельный участок административного истца с КН <данные изъяты> является самостоятельным объектом со своими уникальными идентификаторами, в том числе и его местоположением, которое определяется адресом.

        Оспариваемым, в рамках настоящего административного дела, постановлением главы городского округа Первоуральск № от ДД.ММ.ГГГГ внесены изменения в приложение к постановлению № от ДД.ММ.ГГГГ, а именно дополнены результаты инвентаризации перечня адресов индивидуальных жилых домов и объектов нежилого назначения, размещенных в государственном адресном реестре. Согласно приложению к постановлению земельный участок с КН <данные изъяты>, имеет адрес: <адрес>.

        В результате принятия постановления от ДД.ММ.ГГГГ № земельный участок с кадастровым номером <данные изъяты> (собственник Кузнецов А.А.) и земельный участок с кадастровым номером <данные изъяты> (собственник Невмержицкий В.Л.) фактически имеют один и тот же адрес: <адрес>.

        Тем самым, один и тот же адрес присвоен более чем одному объекту адресации, что свидетельствует о нарушении положений подпункта «а» пункта 3 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов.

        Суд находит заслуживающими внимания доводы административного истца о том, что номерная часть адреса жилого дома должна соответствовать номерной части адреса земельного участка, в границах которого он расположен (пункт 9 Постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов»)

        Кроме того, заслуживающей внимания является позиция прокурора, изложенная им в заключении, о нарушении порядка принятия нормативного правового акта, в частности его опубликования.

        Как указывалось выше, в силу подпункта «г» пункта 2 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу.

        Согласно положениям статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

        Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия (статья 37 Федерального закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

    Согласно пункту 28 части 1 статьи 6 Устава городского округа Первоуральск, к вопросам местного значения относится присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.

    Согласно части 1 статьи 30 Устава городского округа Первоуральск, Администрация муниципального округа – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

    Согласно положениям статьи 54 Устава городского округа Первоуральск, муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальный округ, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования (часть 1).

    Под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается: официальное опубликование муниципального правового акта (пункт 1); размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах) (пункт 2); размещение на официальном сайте муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 3) (часть 2).

    Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в официальном печатном издании Первоуральской городской Думы «Вестник Первоуральской городской Думы» или первое размещение его полного текста в газете «Вечерний Первоуральск».

    Редакция статьи 54 Устава городского округа Первоуральск (от 30.11.2023), действовавшая на момент вынесения обжалуемого постановления, также указывала на то, что все муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные муниципальные нормативные правовые акты применению не подлежали (часть 1).

    Кроме того, статья 54 Устава, в редакции от 30.11.2023, под официальным опубликованием подразумевала публикацию полного текста нормативного правового акта в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Думы (часть 2). Формами обнародования муниципальных нормативных правовых актов являются размещение их полного текста в иных средствах массовой информации, в том числе электронных (через сеть «Интернет»), озвучивание их полного текста по радиоканалам, на публичных встречах с населением и другие способы (формы) обнародования муниципальных нормативных правовых актов с целью своевременного и полного ознакомления с ними максимального количества жителей городского округа (часть 3).

    Из положений статьи 54 Устава, действующих как в настоящее время, так и на момент вынесения обжалуемого постановления, явствует об отсутствии вариативности в понимании порядка обнародования, опубликования. Конструкция указанной нормы указывала и указывает на последовательность, совокупность действий.

    Из обжалуемого постановления следует, что пунктом 2 постановлено лишь о публикации на сайте Администрации городского округа, без официальной публикации издании – газете «Вечерний Первоуральск» или иных средствах массовой информации.

    Суд, проанализировав вышеприведенные положения закона и установленные обстоятельства, оценив в соответствии с правилами статьи 84 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации представленные доказательства, приходит к выводу о наличии оснований для частичного удовлетворения заявленных административных исковых требований.

    Руководствуясь ст.ст. 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

удовлетворить частично административное исковое заявление Кузнецова Андрея Александровича.

Признать недействующим со дня принятия Постановление главы городского округа Первоуральск от 25.12.2023 №3541 «О внесении изменений (дополнений) в постановление Администрации городского округа Первоуральск от 07 ноября 2018 года №1774 «Об утверждении результатов инвентаризации перечня адресов индивидуальных жилых домов и объектов нежилого назначения, расположенных на территории городского округа Первоуральск, размещаемых в государственном адресном реестре».

Возложить на административных ответчиков обязанность опубликовать сообщение о принятом решения суда в течение одного месяца со дня вступления в законную силу в официальном печатном издании «Вечерний Первоуральск», на официальном сайте Администрации, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В удовлетворении остальной части административных исковых требований – отказать.

Решение может быть обжаловано в Свердловский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Первоуральский городской суд Свердловской области в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья                                    Г.В. Гайдуков

