



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПЕРВОУРАЛЬСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.11.2025

№ 3000

г. Первоуральск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск в 2026 году

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск», Администрация муниципального округа Первоуральск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск в 2026 году (приложение).

2. Данное постановление разместить на официальном сайте муниципального округа Первоуральск в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального округа Первоуральск по муниципальному управлению Д.М. Крючкова.

Глава муниципального округа Первоуральск



И.В. Кабец

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
муниципального округа Первоуральск
от 21.11.2025 № 3000

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск в 2026 году

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Первоуральской городской Думы от 30 сентября 2021 года № 472 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск» (далее - Положение) и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

Программа профилактики реализуется Комитетом по управлению имуществом Администрации муниципального образования Первоуральск, осуществляющим данный вид контроля.

Ответственными за реализацию Программы профилактики являются Главный муниципальный инспектор по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории муниципального округа Первоуральск, заместитель Главного муниципального инспектора по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории городского округа Первоуральск, муниципальные инспекторы по контролю за соблюдением требований земельного законодательства на территории муниципального округа Первоуральск.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального округа Первоуральск.

При осуществлении муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением следующих требований к использованию и охране земель:

1) требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного

участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) иных требований законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Свердловской области предусмотрена административная и иная ответственность.

В рамках указанной Программы за 10 месяцев 2025 года направлено 34 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, в том числе с проведением наблюдения за соблюдением обязательных требований, без взаимодействия с контролируруемыми лицами и гражданами.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований установлены следующие типичные нарушения: самовольное занятие земельного участка и нарушение разрешенного использования земельного участка (правонарушения, предусмотренные соответственно статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Рисками, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Российской Федерации денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков;

- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов.

Одной из причин нарушения обязательных требований является недостаточная информированность подконтрольных субъектов о содержании этих требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и их мотивации к добросовестному поведению.

Контрольным органом в рамках реализации Программы в 2025 году регулярно обновлялась информация в сфере муниципального земельного контроля на официальном сайте муниципального округа Первоуральск в разделе муниципальный земельный контроль (<https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>), проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

С учетом изложенного, в 2025 году была активизирована работа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках информирования в 2025 году на официальном сайте муниципального округа Первоуральск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены и поддерживались в актуальном состоянии следующие сведения:

1) текст положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального округа Первоуральск;

2) текст программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск;

3) доклад о правоприменительной практике муниципального земельного контроля на территории муниципального округа Первоуральск за 2024 год;

4) памятка для субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольных мероприятий;

5) информирование контролируемых лиц и иных зарегистрированных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на основании действующего законодательства может быть обеспечено за счет активизации профилактических мероприятий.

Комитетом по управлению имуществом совместно с Координационным советом по развитию малого и среднего предпринимательства проведена встреча с представителями субъектов малого и среднего бизнеса, посвященная разъяснению процедуры профилактического визита по муниципальному земельному контролю.

В 2026 году проведение профилактических мероприятий муниципального земельного контроля планируется продолжить.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий Программы направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

4. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

5. Выявление факторов возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;

7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2026 год.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2026 год приведен в таблице 1.

Таблица №1.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование путем размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального округа Первоуральск в разделе "Муниципальный контроль", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.	ежеквартально, в течение 2026 года	Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального округа Первоуральск
2.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	Ежегодно, не позднее 1 марта 2025 года	Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального округа Первоуральск
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется и направляется контролируемому лицу при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Составление и оформление предостережения осуществляется по типовой форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным органом", не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня	В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством	Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального округа Первоуральск

	получения контрольным органом сведений о готовящихся нарушениях либо признаков нарушения обязательных требований. Объявление предостережения осуществляется посредством его направления контролируемому лицу на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, любым доступным способом, позволяющим отследить получение предостережения контролируемым лицом. Контролируемое лицо вправе подать в контрольный орган возражения в отношении указанного предостережения		
4.	Консультирование проводится руководителем контрольного органа или должностным лицом контрольного органа, уполномоченным на осуществление данного вида муниципального контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, в том числе о местонахождении и графике работы контрольного органа, реквизитах нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление муниципального лесного контроля, о порядке и ходе осуществления муниципального земельного контроля.	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2026 года	Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального округа Первоуральск
5.	Профилактический визит, в том числе обязательный профилактический визит и профилактический визит по инициативе контролируемого лица по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор", заполняется по форме указанной в приложении 1: 1) Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) 2) Профилактический визит по	1) В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством 2) По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение года	Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального округа Первоуральск

инициативе контролируемого лица. Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.		
---	--	--

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодный отчет об обобщении правоприменительной практики об осуществлении муниципального земельного контроля в виде отдельного информационного сообщения, размещаются на официальном сайте муниципального округа Первоуральск, в разделе муниципальный земельный контроль (<https://prvadm.ru/municipalnyj-kontrol/municipalnyj-zemelnyj-kontrol/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена для максимального достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.

2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Показатели по профилактическим мероприятиям:

Наименование показателя	Величина
1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%

2. Выполнение запланированных мероприятий	100% от запланированных
3. Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным органом

Приложение 1

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся обязательные профилактические визиты, профилактические визиты в 2026 году

№ п/п	Наименование контролируемого лица	ИНН	Объект	Местонахождение	Период проведения